מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **<u>בקשה להתקשרות עם חברת תמ"מ כספק יחיד לאספקת כיבוד לעולים בנתב"ג</u>**

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 07/10/2026

חברי ועדה:

דגנית סנקר, יו"ר/ית ועדה
שרון ענבים כהן, חבר/ת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית
דניאל פרג, חבר/ת ועדה, נציג/ת חשבות
שירז סיבוני, מרכז/ת ועדה
אריק אוזן, חבר/ת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשת אגף בכיר נתב"ג להתקשרות עם חברת תמ"מ כספק יחיד לאספקת כיבוד לעולים בנתב"ג.

משרד העלייה והקליטה, באמצעות אגף בכיר נתב"ג, מקבל מתן שירותי מזנון (כיבוד- מזון ומשקאות) לעולים המגיעים לישראל דרך נמל התעופה בן גוריון. בהגעתם ארצה עוברים העולים הליך קליטה ביחידות המשרד שבשני הטרמינלים ובתוך שטח נתב"ג והדבר כרוך בזמן המתנה. לאור זאת, המשרד מעניק לעולים החדשים שירותי מזון וכיבוד בשני הטרמינלים בנתב"ג. השירות כולל אספקה שוטפת של מזון חלבי, משקאות קלים, כריכים, שתייה חמה, עוגיות, וכל הנדרש, כגון כוסות, אבקת קפה/שוקו, חלב, כלים חד פעמיים.

בהמשך למכרז סגור 23/2025 שנערך בתחילת שנת 2026, החלה ההתקשרות עם חברת תמ"מ שזכתה במכרז בחודש פברואר 2026. כבר בהגשת החשבונית הראשונה, פנה נציג הספק למשרד בטענה כי חלה טעות בהגשת ההצעה למכרז והמחירים שהוגשו לא כוללים מע"מ (בניגוד לדרישת המכרז להגיש מחירים כולל מע"מ).
בפגישה שהתקיימה עם הספק ביום 22.7.26 בנוכחות גב' דניאל פרג, סגנית החשבת, עו"ד רינת בורוכוב מעלומי מהלשכה המשפטית, ונציגי האגף - מקסים ביטון, עופרה בוקובזה ולאה זיידל, הספק הביע כוונה לסיים את ההתקשרות במידה ולא תהיה אפשרות לתיקון הטעות, שכן המחיר שהוצע הוא הפסדי מבחינתו אם כוללים בו מע"מ. משום כך, הוצע לספק להגיש הצעת מחיר מתוקנת על מנת שוועדת המכרזים תדון בה. יצוין כי לאור נסיבות המקרה, הצעת המחיר המתוקנת שהוגשה הינה נמוכה יותר מאשר סך ההצעה בתוספת מע"מ.

לאור האמור ומהטעמים הבאים, האגף מבקש מהוועדה לאשר את תמ"מ כספק יחיד:
1. הצעת הספק למכרז 23/2025 הייתה ההצעה היחידה שהוגשה.
2. מבדיקת המחירים שהמשרד שילם לספק בתום תקופת המכרז הקודם (לאחר כל ההצמדות), עלה כי המחירים המתוקנים שביקש הספק כעת כמעט זהים לאלו שהוצעו במסגרת במכרז הקודם.
3. השירות הנדרש הינו שירות ייחודי, הכולל אספקת מזון וכיבוד טרי באופן שוטף ובזמינות גבוהה בנתב״ג, בהתאם למועדי הגעת העולים, לרבות בשעות בלתי שגרתיות ובהתראה קצרה, תוך עמידה בדרישות הכשרות החלות על השירות. בשל מקום מתן השירות ומאפייניו, אספקתו מחייבת שילוב של מספר דרישות מהותיות מספק נותן השירות, ובכלל זה הרשאה מרשות שדות התעופה (להלן: "רש"ת") להפעלת עסק למתן שירותי הסעדה בתחומי נתב"ג, יכולת גישה ושינוע למקום מתן השירות, זמינות תפעולית גבוהה, התאמה לצרכים בלתי מתכוננים ועמידה בדרישות הכשרות.

מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

האגף בחן את האפשרות למתן השירות ע"י ספקי מזון פוטנציאליים נוספים וזאת מבין רשימת ספקי המזון הסגורה שקיבלו הרשאה מרש"ת לפעול בתחומי נתב"ג.
מהבדיקה שנערכה עולה כי מרבית הספקים המורשים המחזיקים ברישיון רש"ת למתן שירותי הסעדה אינם עומדים בדרישות הכשרות הנדרשות לצורך מתן השירות, בין היתר, בשל פעילותם גם במהלך השבת. לעניין זה יודגש, כי השירות הנדרש אינו מסתכם באספקת מוצרי מזון סגורים וארוזים, אלא כולל הכנה ואספקה של כיבוד טרי.
בנוסף, מהפניות והבדיקות שבוצעו עלה כי קיימים פערים מהותיים בין התשתית והיכולת התפעולית של הספקים שנבחנו למתן השירותים לבין התשתית של חברת תמ"מ. חברת תמ״מ מחזיקה בתשתית תפעולית קיימת בשטח נתב"ג, לרבות מפעל ובו מטבח פעיל במקום. תשתית זו מאפשרת לחברה להיערך למועדי הגעת העולים, לשינוי זמני הגעתם ולספק את המזון והכיבוד למקום הנדרש ובהתאם לצרכי המשרד. לעומת זאת, הספקים האחרים לא מפעילים מטבח בתוך שטח נתב"ג, ומשכך מתן השירות באמצעותם מחייב הכנת מזון מחוץ לשטח נתב"ג והפעלת מערך לוגיסטי ייעודי לצורך שינוע לתוך נתב"ג, לרבות התאמה למגבלות הכניסה והביטחון ולמועדי הנחיתות המשתנים, דבר אשר לא מאפשר את מתן השירות בזמני היערכות קצרים כנדרש, ובנוסף לא מאפשר התאמת השירות לאילוצים בלתי מתוכננים, כגון שינויים בלוחות הזמנים של הטיסות וכיוצא בזה.

לאור האמור, ולאחר בחינת קיומם של ספקים חלופיים כאמור, נמצא כי בשלב זה חברת תמ״מ היא הספק היחיד אשר ביכולתו לספק את השירות הנדרש במלואו ובהתאם לדרישות המשרד.

לפיכך, מבוקש מוועדת המכרזים לאשר את חברת תמ״מ כספק יחיד לצורך אספקת שירותי המזון לעולים חדשים בנתב״ג, בהתאם להוראות הדין והנהלים החלים על המשרד.

ההתקשרות הינה מיום 1.10.26 ועד ליום 31.1.27.

גורם ממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף נתב"ג	30.11.02.02	

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
ת.מ.מ תעשיות מזון מטוסים	40009794

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/10/26 ותסתיים ביום 31/01/27.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(29) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה: ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם חברת תמ"מ כספק יחיד לאספקת כיבוד לעולים בנתב"ג מהנימוקים שפורטו לעיל. תקופת ההתקשרות תהיה מיום 1.10.26 ועד ליום 31.1.27, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק

מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

התקציב והתקנות על פיו. שווי ההתקשרות לתקופה המצוינת הינו עד לסך של 308,000 ש"ח ולפי ביצוע הזמנות בפועל. הכוונה להתקשרות עם חברת תמ"מ פורסמה במערכת נעמ"ה ביום 15.10.26, מס' הפרסום הוא 4000622871. ההתקשרות תמומש בכפוף לכך שלא יהיו השגות רלוונטיות עד לתום ימי הפרסום.

שווי התקשרות: ₪308,000.00 כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים.
לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

דגנית סנקר, מנהלת כללית	דניאל פרג, סגן חשבת המשרד	שרון ענבים כהן , עוזרת ראשית (יעוץ משפטי)
יו"ר ועדת המכרזים	**חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות**	**חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה המשפטית**

אריק אוזן , מנהל אגף (תקציב, תמחיר ותכניות)

חבר/ת ועדה, מורשה/ת חתימה